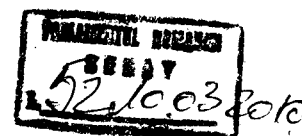


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/ 73/09.03.2010

RAPORT

la propunerea legislativă privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice

Comisia economică, industrii și servicii, a fost sesizată cu adresa **L 52/2010** pentru dezbaterea în fond a *propunerii legislative privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice*, inițiată de deputații: Anghel Florin Serghei; Arion Viorel; Bădulescu Adrian; Brătianu Matei Radu; Cazan Mircea Vasile; Chirilă Constantin; Dumitrescu Liana; Farago Petru; Fenechiu Relu; Ibram Iusein; Pambuccian Varujan; Vreme Valerian; Zoicaș Gheorghe.

Dezbaterile s-au desfășurat pe parcursul mai multor ședințe de comisie în prezența inițiatorilor și a reprezentanților Autorității Naționale de Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, Ministerului Administrației și Internelor, Asociației de Comunicații prin Cablu și Asociației de Comunicații și Televiziune a IMM-urilor.

Au fost analizate avizul favorabil cu observații al Consiliului Legislativ și punctul de vedere al Guvernului care susține propunerea legislativă sub rezerva preluării propunerilor sale.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea regimului infrastructurii rețelelor de comunicații electronice instituind norme referitoare la:

- stabilirea unui mecanism privind accesul pe proprietăți al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în condițiile impuse prin proiect (art.4 și 5) astfel încât efectuarea lucrărilor să nu contravină cerințelor specifice de

urbanism, de amenajare a teritoriului sau privind calitatea în construcții ori celor privind protecția mediului, a sănătății sau a ordinii publice precum și condițiile în care se poate refuza accesul. Procedura prevede (art.69) depunerea unei cereri către titularii dreptului de administrare, concesiune, închiriere sau folosință (care pot fi regii autonome, instituții publice și autorități ale administrației publice centrale sau locale). Aceștia publică în 30 de zile de la data primirii cererii, condițiile în care se va realiza dreptul de acces, inclusiv tarifele maxime, condițiile fiind centralizate, actualizate și publicate de ANCOM.

- stabilirea condițiilor privind utilizarea partajată a infrastructurii (art. 9 și art. 20-23), instituindu-se dreptul furnizorilor de rețele de a negocia cu persoanele care dețin sau controlează elemente de infrastructură acorduri de utilizare partajată. ANCOM-ul este abilitat să impună prin decizie utilizarea partajată (în cazul eșuării negocierilor) precum și condițiile și criteriile de partajare a costurilor.

- stabilirea unor măsuri privind construirea de rețele de comunicații electronice (art.24-31) în vederea realizării coordonate a lucrărilor de acces pe proprietăți în același timp cu lucrările de construire, reparare, modernizare, reabilitare sau extindere a drumurilor sau a rețelelor de utilități publice. Se prevede totodată să se țină seama de necesitatea instalării de rețele de comunicații electronice atunci când se realizează planuri de amenajare a teritoriului, lucrări de construire, reparare, modernizare, reabilitare sau extindere a drumurilor sau a rețelelor de utilități publice.

Prevederile viitoarei legi urmează să fie aplicate de către ANCOM.

Prin proiect se modifică unele prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor și din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, prevederile proiectului completându-se cu prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 34/2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată.

Totodată membrii comisiei au recomandat inițiatorului ca până la promulgarea legii se realizeze consultarea structurilor asociative ale administrațiilor locale.

În urma dezbatelor, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere cu amendamente** care se regăsesc în anexa la raport.

Prin amendamente s-au preluat observațiile de tehnică legislativă ale Consiliului Legislativ și unele din propunerile Guvernului și s-a introdus prevederea potrivit căreia asociațiile profesionale vor fi consultate în procesul de elaborare a normelor tehnice.

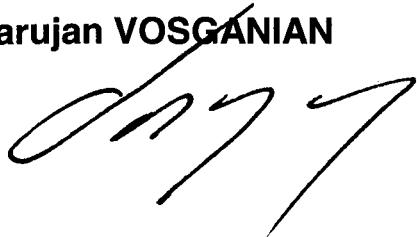
Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbatere și adoptare **raportul de admitere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să se voteze potrivit prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României.

În temeiul art. 75 alin. (1) din Constituție Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator
Varujan VOSGANIAN



SECRETAR

Senator
Petru Șerban MIHĂILESCU



AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Motivare
1.	<p>Art. 2. – (1) În sensul prezentei legi, următorii termeni se definesc astfel:</p> <p>-----</p>	<p>Art. 2. – (1) În înțelesul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>-----</p>	<p>Prin amendamente au fost preluate observațiile de tehnică legislativă din avizul Consiliului Legislativ precum și unele din propunerile Guvernului.</p> <p>Amendamentele sunt propuse de comisie și adoptate cu majoritate de voturi.</p>
2.	<p>Art. 4. – Furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de acces pe proprietăți pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, inclusiv pe drumuri, poduri, tuneluri, galerii tehnico-edilitare, pasaje și viaducte, stâlpi și piloni, păduri și terenuri agricole, în condițiile prezentei legi, numai în măsura în care sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:</p>	<p>Art. 4. – Furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, inclusiv pe drumuri, poduri, tuneluri, galerii tehnico-edilitare, pasaje și viaducte, stâlpi și piloni, păduri și terenuri agricole, în condițiile prezentei legi, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:</p>	
3.	<p>Art. 5. – (1) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces pe proprietăți pe, deasupra, în sau sub imobilele</p>	<p>Art. 5. – (1) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți pe, deasupra, în sau sub</p>	

	proprietate privată, numai în măsura în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:	imobilele proprietate privată, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:	
4.	Art. 7. – (1) O copie a condițiilor de acces stabilite în conformitate cu prevederile art. 6, precum și a oricăror modificări sau completări ale acestor condiții, va fi transmisă Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM , de entitățile care au obligația să stabilească și să publice aceste condiții.	Art. 7. – (1) O copie a documentului cuprinzând condițiile de acces stabilite în conformitate cu prevederile art. 6, precum și a oricăror modificări sau completări ale acestor condiții, va fi transmisă Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM , de entitățile care au obligația să stabilească și să publice aceste condiții.	
5.	Art. 9. – (4) Clauzele impuse în conformitate cu prevederile alin. (3) nu vor afecta funcționalitatea elementelor de infrastructură și a rețelelor de comunicații electronice și vor fi obiective, nediscriminatorii, proporționale și justificate.	Art. 9. - (4) Clauzele stabilite în conformitate cu prevederile alin. (3) nu vor afecta funcționalitatea elementelor de infrastructură și a rețelelor de comunicații electronice și vor fi obiective, nediscriminatorii, proporționale și justificate.	
6.	—	Art. 10. – (4) Instituirea unor drepturi speciale sau exclusive în ceea ce privește instalarea sau furnizarea de rețele de comunicații electronice sau implementarea unor proiecte de instalare de infrastructură, în condițiile alin. (2), în lipsa avizului conform al ANCOM prevăzut la alin. (3), poate fi atacată de orice persoană interesată la instanța de contencios administrativ competentă.	La articolul 10, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (4), pentru a asigura accesul liber la justiție și implementarea dispozițiilor art. 2 alin.(5) teza a doua din Directiva Comisiei Europene 2002/77/CE privind concurența pe piețele de rețele și servicii de comunicații electronice.
7.	Art. 13. – (1) Titularii dreptului instituit în condițiile art. 4 sau 5, cu excepția cazului prevăzut la art. 8 alin. (8), își pot exercita dreptul de acces numai după încheierea unui contract, în	Art. 13. – (1) Titularii dreptului instituit în condițiile art. 4 sau 5, cu excepția cazului prevăzut la art. 8 alin. (8), își pot exercita dreptul de acces numai după încheierea unui contract, în formă	Pentru a asigura coordonarea cu dispozițiile art. 2 alin.(2) din Titlul X al Legii nr. 247/2005.

	formă scrisă , cu titularul dreptului de proprietate sau de administrare asupra imobilului respectiv, sau, în cazul imobilelor proprietate publică, cu titularul dreptului de administrare, după caz, prin care se stabilesc condițiile de exercitare a acestui drept, iar în cazul prevăzut la art. 5 alin.(2), cu asociația de proprietari.	autentică , cu titularul dreptului de proprietate sau de administrare asupra imobilului respectiv, sau, în cazul imobilelor proprietate publică, cu titularul dreptului de administrare, după caz, prin care se stabilesc condițiile de exercitare a acestui drept, iar în cazul prevăzut la art. 5 alin.(2), cu asociația de proprietari.	
8.	Art. 24. – (2) În cazul realizării lucrărilor prevăzute la alin.(1) asupra unor imobile proprietate publică sau privată, autoritățile administrației publice locale care eliberează autorizații de construire sau care coordonează realizarea respectivelor lucrări vor publica anunțuri privind înregistrarea unei cereri de eliberare a autorizației de construire pentru lucrările prevăzute la alin.(1) sau privind realizarea altor categorii de lucrări, în termen de 10 zile de la data înregistrării cererii sau de la data la care autoritățile administrației publice locale cunosc realizarea respectivelor lucrări, astfel încât să existe posibilitatea realizării coordonate a unor lucrări de instalare, întreținere, înlocuire sau mutare a rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, în condițiile prezentei legi.	Art. 24. – (2) În cazul realizării lucrărilor prevăzute la alin.(1) asupra unor imobile proprietate publică sau privată, autoritățile administrației publice locale care eliberează autorizații de construire sau care coordonează realizarea respectivelor lucrări vor publica anunțuri privind înregistrarea unei cereri de eliberare a autorizației de construire pentru lucrările prevăzute la alin.(1) sau privind realizarea altor categorii de lucrări, în termen de 10 zile de la data înregistrării cererii sau de la data la care autoritățile administrației publice cunosc realizarea respectivelor lucrări, astfel încât să existe posibilitatea realizării coordonate a unor lucrări de instalare, întreținere, înlocuire sau mutare a rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, în condițiile prezentei legi.	Având în vedere că există și autorități ale administrației publice centrale care emit autorizații de construire (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii), este necesară corelarea dispozițiilor prezentei legi cu cele ale Legii nr. 50/1991.
9.	Art. 25. – (2) Autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, inclusiv emiterea avizului coordonator pentru astfel de lucrări, respectiv proiectarea și realizarea traseelor sistematizate ale rețelelor de comunicații electronice se va face pe baza normelor tehnice specifice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea comună a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței, în termen de 90 de zile de	Art. 25. – (2) Autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, inclusiv emiterea avizului coordonator pentru astfel de lucrări, respectiv proiectarea și realizarea traseelor sistematizate ale rețelelor de comunicații electronice se va face pe baza normelor tehnice specifice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea comună a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a	La articolul 25, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alineatul (2 ¹), pentru a asigura consultarea largă a tuturor persoanelor interesate la elaborarea normelor tehnice prevăzute de lege.

	<p>la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>—</p> <p>(5) Orice persoană interesată poate transmite propuneri și observații cu privire la proiectul normelor tehnice supus consultării, în termenul prevăzut la alin.(4). La finalizarea acestui proiect se va ține seama de observațiile și propunerile transmise.</p>	<p>prezentei legi.</p> <p>(2¹) La elaborarea normelor tehnice prevăzute la alin. (2), se vor avea în vedere propunerile asociațiilor profesionale legal constituite ale furnizorilor de rețele de comunicații electronice, precum și ale altor asociații legal constituite și ale autorităților publice interesate.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Petru Bașa și adoptat în unanimitate.</i></p> <p>(5) Orice persoană interesată poate transmite propuneri și observații cu privire la proiectul normelor tehnice supus consultării, în termenul prevăzut la alin.(4). Pentru definitivarea acestui proiect vor fi avute în vedere observațiile și propunerile primite.</p>	
10.	<p>Art. 29. – (2) Costurile cu sistematizarea elementelor de rețea vor fi suportate în comun de furnizorii de rețele de comunicații electronice care instalează aceste elemente, conform normelor tehnice prevăzute la art. 25 alin.(2).</p> <p>(3) În termen de 18 luni de la intrarea în vigoare a normelor tehnice prevăzute la art. 25 alin.(2), furnizorii de rețele de comunicații electronice vor efectua lucrările necesare în vederea respectării prevederilor alin(1).</p>	<p>Art. 29. – (2) Costurile ocasionate de sistematizarea elementelor de rețea vor fi suportate în comun de furnizorii de rețele de comunicații electronice care instalează aceste elemente, conform normelor tehnice prevăzute la art. 25 alin.(2).</p> <p>(3) În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a normelor tehnice prevăzute la art. 25 alin.(2), furnizorii de rețele de comunicații electronice vor efectua lucrările necesare în vederea respectării prevederilor alin(1).</p>	
11.	<p>Art. 33. – (4) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) se constată de către personalul de control de specialitate împuternicit în acest scop al ANCOM și se sancționează, prin decizie, de către președintele ANCOM.</p>	<p>Art. 33. - (3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) se constată de către personalul de control de specialitate împuternicit în acest scop al ANCOM și se sancționează, prin decizie, de către președintele ANCOM.</p>	

	<p>(5) Contravențiile prevăzute la alin.(1) lit. c) – j) se constată și se sancționează de personalul de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții.</p> <p>(6) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și (2) pot fi aplicate atât persoanelor juridice, cât și persoanelor fizice.</p> <p>(7) În măsura în care prin prezenta lege nu se prevede altfel, contravențiilor prevăzute la alin. (1) și (2) li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>(4) Contravențiile prevăzute la alin.(1) lit. c) – j) se constată și se sancționează de personalul de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții.</p> <p>(5) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și (2) pot fi aplicate atât persoanelor juridice, cât și persoanelor fizice.</p> <p>(7) Se elimină</p>	
12.	—	<p>Art. 34. – Contravențiilor prevăzute la art. 33 alin. (1) și (2) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
13.	<p>Art. 38. – (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(2) Alineatul (1) al articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, cu modificările și completările ulterioare, va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 6 – (1) Persoanele autorizate în condițiile art. 4 să furnizeze rețele de comunicații electronice beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți în condițiile legii.”</p> <p>(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Capitolul IV (art. 22-31) și art. 55 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a</p>	<p>Textul alin. (2) se preia la art. 40</p> <p>Textul alin. (3) se preia la art. 40</p>	<p>Textul art. 38 se restructurează și se introduc două articole, art. 40 și art. 41 prin preluarea prevederilor de la alin. (2), (3) și (4).</p>

<p>Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 457 din 27 iunie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(4) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 4 alineatul (1), la litera c), punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „3. lucrări de modernizări, reabilitări, extinderi de rețele edilitare municipale, de transport urban subteran sau de suprafață, de transport și de distribuție, pentru: apă/canal, gaze, electrice, termoficare, precum și lucrări și/sau reabilitări pentru străzile care sunt în administrarea Primăriei Municipiului București;”</p> <p>2. La articolul 4, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins: „(2¹) Pentru lucrările de instalare și dezvoltare a rețelelor de comunicații electronice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței va emite un aviz coordonator, în baza căruia președinții consiliilor județene implicate, respectiv primarul general al municipiului București, vor emite autorizații de construire pentru toate lucrările din aria lor de competență.”</p> <p>3. La articolul (4), alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins; „(3) Autorizațiile de construire prevăzute la alin. (2) și (2¹) produc efecte de la data intrării în vigoare a ultimei autorizații de construire emise în condițiile prezentei legi.”</p>	<p>Textul alin. (4) se preia la art. 41</p>	
--	---	--

	<p>(5) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă orice alte dispoziții legale prin care se instituie obligația titularilor dreptului de acces pe proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale de a plăti taxe, tarife sau impozite și orice alte sume sau contribuții pentru drepturi similare dreptului de acces, altfel decât pe baza unui contract de acces pe proprietăți.</p>	<p>(5) Se elimină</p>	
<p>14.</p>	<p>—</p>	<p>Art. 40. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I , nr. 457 din 27 iunie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (1) al articolului 6 va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Persoanele autorizate în condițiile art. 4 să furnizeze rețele de comunicații electronice beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți în condițiile legii.</p> <p>2. Capitolul IV, alcătuit din art. 22 – 31, se abrogă</p> <p>3. La articolul 55 alineatul (1), litera g) se abrogă.</p>	
<p>15.</p>		<p>Art. 41. – Articolul 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:</p> <p>1. La alineatul (1) litera c), punctul 3 se modifică</p>	

		<p>și va avea următorul cuprins:</p> <p>3. lucrări de modernizări, reabilitări, extinderi de rețele edilitare municipale, de transport urban subteran sau de suprafață, de transport și de distribuție, pentru: apă/canal, gaze, electrice, termoficare, precum și lucrări și/sau reabilitări pentru străzile care sunt în administrarea Primăriei Municipiului București</p> <p>2. După alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. 2¹, cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Pentru lucrările de instalare și dezvoltare a rețelelor de comunicații electronice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței va emite un aviz coordonator, în baza căruia președinții consiliilor județene implicate, respectiv primarul general al municipiului București, vor emite autorizații de construire pentru toate lucrările din aria lor de competență.</p> <p>3. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Autorizațiile de construire prevăzute la alin. (2) și (2¹) produc efecte de la data intrării în vigoare a ultimei autorizații de construire emise în condițiile prezentei legi.</p>	
--	--	--	--